



# COMUNE DI BAGNACAVALLLO

PROVINCIA DI RAVENNA

**ORIGINALE**

## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE**

**N. 146 DEL 19/11/2024**

**OGGETTO: RICOGNIZIONE DELLE SPESE PER INTERVENTI DI SOMMA URGENZA  
SOSTENUTE A CAUSA DELLE AVVERSE CONDIZIONI  
METEOROLOGICHE VERIFICATE NEL TERRITORIO NEL MESE DI  
SETTEMBRE 2024- ULTERIORE PROPOSTA DI RICONOSCIMENTO DI  
DEBITI FUORI BILANCIO DA PRESENTARE AL CONSIGLIO**

Il giorno 19/11/2024 alle ore 15:00 nella Sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale, previa partecipazione di:

GIACOMONI MATTEO

Sindaco

CORZANI CATERINA

Vice Sindaca

RAVAGLI FRANCESCO

Assessore

ZAVAGLINI MAURA

Assessora

BASSI FABIO

Assessore

Non risultano assenti, al momento dell'adozione della presente deliberazione.

Essendovi il numero legale per la validità dell'adunanza ne assume la presidenza il Sindaco GIACOMONI MATTEO che dichiara aperta la seduta, alla quale assiste il SEGRETARIO Dott. CANTAGALLI PAOLO.

Il verbale e i suoi allegati sono sottoscritti dal SEGRETARIO al fine di attestare la loro corrispondenza con i documenti approvati.

## **LA GIUNTA COMUNALE**

adotta la seguente deliberazione:

### **OGGETTO: RICOGNIZIONE DELLE SPESE PER INTERVENTI DI SOMMA URGENZA SOSTENUTE A CAUSA DELLE AVVERSE CONDIZIONI METEOROLOGICHE VERIFICATE NEL TERRITORIO NEL MESE DI SETTEMBRE 2024- ULTERIORE PROPOSTA DI RICONOSCIMENTO DI DEBITI FUORI BILANCIO DA PRESENTARE AL CONSIGLIO**

Premesso:

- che il giorno 18 settembre 2024 è stata emanata , congiuntamente, dall'Agenzia regionale per la Sicurezza territoriale e la Protezione civile e dal Centro Funzionale Arpa ER, il documento n. 048/2023 "ALLERTA METEO-IDROGEOLOGICA-IDRAULICA" che prevedeva "ALLERTA ROSSA" per criticità idraulica, nella zona D1, corrispondente alle province di Bologna, Ferrara e Ravenna, con possibili criticità anche per i corsi d'acqua sul settore centro-orientale ove erano in atto innalzamenti dei livelli idrometrici, ed interessamento pertanto anche del territorio comunale di Bagnacavallo.

- che in considerazione dell'allerta rossa e delle condizioni degli argini fluviali, già compromessi dall'alluvione avvenuta nel maggio 2023, è stato attivato da parte della Prefettura di Ravenna, il Centro di Coordinamento Soccorsi (C.C.S), sono state emesse ordinanze sindacali per l'immediata attivazione del C.O.C. (Centro Operativo Comunale) con le funzioni previste dal Piano di Emergenza e di Protezione Civile dei Comuni dell'Unione della Bassa Romagna, nonché ordinanze sindacali per l'evacuazione della popolazione, per il divieto di transito ed ogni provvedimento cautelativo e preventivo per la messa in sicurezza della popolazione interessata dal rischio alluvionale;

- che le intense precipitazioni meteoriche verificatesi dalla giornata del 18/09/2024 anche sulle zone collinari e montane a monte dei corsi d'acqua fluviali e proseguite nel giorno successivo hanno provocato innalzamento dei livelli idrometrici dei fiumi Senio e Lamone, ruscellamento sui versanti, fenomeni franosi e dissesti arginali nei punti di maggiore fragilità arginale, in particolare nella zona delle frazioni di Boncellino e Traversara, nonché, nella mattinata del 19/09/2024, la rottura dell'argine in sinistra idraulica del fiume Lamone in corrispondenza di via Torri in località Traversara con conseguente allagamento di diverse zone del territorio comunale;

Visto il decreto del 18 settembre 2024 del Ministro per la protezione civile e le politiche del mare recante la dichiarazione dello stato di mobilitazione del Servizio nazionale della protezione civile in conseguenza delle avverse condizioni meteorologiche che interessano il territorio della regione Emilia-Romagna e in particolare le province di Reggio-Emilia, di Modena, di Bologna, di Ferrara, di Ravenna, di Forlì-Cesena e di Rimini, a partire dal 17 settembre 2024;

Richiamate le principali ordinanze emanate dal Sindaco a fronte dell'emergenza in oggetto, che hanno comportato l'evacuazione di diverse aree, il divieto di transito in alcune strade e la chiusura di servizi, nei giorni interessati dalla fase acuta:

- ordinanza n. 24 del 18/09/2024 avente ad oggetto: "Ordinanza chiusura nidi, servizi educativi per l'infanzia, scuole di ogni ordine e grado, università, centri diurni anziani, centri socio occupazionali, centri diurni socio riabilitativi per disabili, palestre, centri sportivi, centri culturali comunali, cimiteri comunali, centri ricreativi e di aggregazione giovanile",
- ordinanza n. 25 del 18/09/2024 avente ad oggetto: "Ordinanza contingibile e urgente di evacuazione temporanea di abitanti da area comunale a rischio di esondazioni dei fiumi Lamone e Senio dei piani interrati, seminterrati, piani terra e rialzati",
- ordinanza n. 26 del 18/09/2024 avente ad oggetto: "Ordinanza chiusura temporanea di tratti critici della viabilità del territorio come da piano di protezione civile comunale",
- ordinanza n. 28 del 19/09/2024 avente ad oggetto: "Ordinanza contingibile e urgente di evacuazione temporanea di abitanti e aziende dalla zona artigianale di Bagnacavallo, nelle frazioni di Traversara, Borghetto di Traversara, Villanova, Glorie e in parte del centro e della zona nord del comune di Bagnacavallo, a rischio di esondazione del fiume Lamone e del reticolo secondario",
- ordinanza n. 29 del 19/09/2024 avente ad oggetto: "Ordinanza chiusura nidi, servizi educativi per l'infanzia, scuole di ogni ordine e grado, università, centri diurni per anziani, centri socio occupazionali, centri diurni socio riabilitativi per disabili, palestre, centri sportivi, centri culturali comunali, cimiteri comunali, centri ricreativi e di aggregazione giovanile",
- ordinanza n. 32 del 20/09/2024 avente ad oggetto: "Ordinanza di chiusura di nidi, servizi educativi per l'infanzia, scuole di ogni ordine e grado per tutto il territorio comunale e di centri diurni per anziani, centri socio occupazionali, centri diurni socio riabilitativi per disabili, palestre, centri sportivi, centri culturali comunali, cimiteri comunali, centri ricreativi e di aggregazione giovanile solamente per le frazioni di Boncellino, Traversara, Villanova, Glorie, Rossetta e Masiera",
- ordinanza n. 33 del 20/09/2024 avente ad oggetto: "Evento meteorico settembre 2024 - disposizioni urgenti per la gestione dei materiali e dei rifiuti nel territorio del comune di Bagnacavallo",
- ordinanza n. 34 del 20/09/2024 avente ad oggetto: "Ordinanza contingibile e urgente di evacuazione totale, temporanea, nella frazione di Traversara",
- ordinanza n. 38 del 24/09/2024 avente ad oggetto: "Ordinanza contingibile e urgente di evacuazione totale, temporanea, nella frazione di Traversara – Rettifica";
- ordinanza n. 77 del 03/10/2024 avente ad oggetto: "Ordinanza contingibile ed urgente di evacuazione Traversara, Borghetto e Boncellino";
- ordinanza n. 79 del 04/10/2024 avente ad oggetto: "Ordinanza contingibile ed urgente di evacuazione aree vicine ai fiumi";
- ordinanza n. 94 del 18/10/2024 avente ad oggetto: "Ordinanza contingibile ed urgente di chiusura scuole di ogni ordine e grado";
- ordinanza n. 95 del 19/10/2024 avente ad oggetto: "Ordinanza contingibile ed urgente di evacuazione preventiva Traversara, Borghetto e Boncellino";
- le diverse ordinanze di revoca e l'ordinanza n.101 dell'8/11/2024 avente ad oggetto: "Chiusura del Centro Operativo Comunale (C.O.C.)";

Vista la delibera del Consiglio dei ministri del 21 settembre 2024, con la quale è stato dichiarato, per dodici mesi, lo stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici verificatisi, a partire dal giorno 17 settembre 2024, nel territorio delle province di Reggio-Emilia, di Modena, di Bologna, di Ferrara, di Ravenna, di Forlì-Cesena e di Rimini;

Vista l'Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile (OCDPC) n. 1100 del 21 settembre 2024 con la quale si dispone che:

- il Commissario delegato all'emergenza predispone, nei limiti delle risorse disponibili, un piano di interventi urgenti da sottoporre all'approvazione del Capo del Dipartimento della protezione civile, che contiene misure ed interventi, anche realizzati con procedure di somma urgenza, volti al soccorso e assistenza alla popolazione e al ripristino della funzionalità dei servizi pubblici e delle infrastrutture;
- il Commissario delegato ed i soggetti attuatori dal medesimo individuati possono provvedere, sulla base di apposita motivazione, in deroga al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, articolo 191, (art. 3 comma 1 Deroghe);
- per l'espletamento delle attività previste dalla presente ordinanza, il Commissario delegato ed i soggetti attuatori, possono avvalersi, ove ricorrano i presupposti, delle procedure di cui all'articolo 76 e all'articolo 140 del D.Lgs n. 36/2023 in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. Con riferimento alle procedure di somma urgenza, i termini per la redazione della perizia giustificativa di cui ai commi 4 e 12, lettera b), dell'articolo 140 e per il controllo dei requisiti di partecipazione di cui al comma 7 dell'articolo 140 possono essere derogati;
- al finanziamento degli interventi previsti nel piano si provvede nei limiti delle risorse autorizzate con delibera del Consiglio dei Ministri in relazione al presente contesto emergenziale;
- è autorizzata l'apertura di apposita contabilità speciale intestata allo scrivente in qualità di Commissario delegato per la gestione delle risorse a copertura degli interventi;

Dato atto che per fronteggiare la grave emergenza verificatasi ed eseguire gli interventi di soccorso e assistenza alla popolazione, la responsabile dell'Area tecnica ha disposto diversi interventi, servizi e forniture di somma urgenza mediante Verbali di per prestazioni di somma urgenza e di protezione civile, ai sensi dell'art. 140 del D. Lgs 31.03.2023 n. 36;

Tenuto conto:

- che è stata redatta una prima Perizia giustificativa per procedure di somma urgenza e di protezione civile, al prot.n. 16498 del 11/10/2024, redatta ai sensi dell'art. 140 comma 4 del D.Lgs. 36/2023, che afferiva a prestazioni concluse per le quali era stato possibile acquisire un consuntivo, pertanto emergeva una spesa complessiva di € 21.759,47;

- che con Delibera di Giunta Comunale n.133 del 15.10.2024 si è preso atto dei verbali di somma urgenza prot.n.14765/2024, n.14853/2024, n.14855/2024, n.14868/2024, n.15070/2024 e n.15222/2024 e della perizia di stima prot.16498/2024 e si è sottoposto al Consiglio Comunale il riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da una prima parte delle spese di somma urgenza come sopra sopra indicate;

- che con Delibera del Consiglio Comunale n.66 del 22.10.2024 il Consiglio Comunale ha riconosciuto, ai sensi dell'art. 194, comma 1, lettera e), del D. Lgs. 267/2000, la legittimità del debito fuori bilancio riferito all'acquisizione di lavori, beni e servizi di cui ai verbali di somma urgenza sopra citati relativi ad una prima parte di interventi eseguiti;

Visti gli ulteriori Verbali per prestazioni di somma urgenza e di protezione civile redatti, ai sensi dell'art. 140 del D. Lgs 31.03.2023 n. 36, come di seguito elencati:

- verbale prot. n.14766 del 19 settembre 2024 relativamente al servizio di rimozione e deposito automobili (ditta Marrani Srl);
- verbale prot. n.14854 del 21 settembre 2024 relativamente alla fornitura di beni di prima necessità (Conad Soc.Coop.);
- verbale prot. n.15062 del 21 settembre 2024 relativamente all'esecuzione di ripristini su strada e fossi (ditta Dino Spurghi Srl);
- verbale prot. n.15068 del 22 settembre 2024 relativamente al servizio di noleggio bagni chimici per la popolazione e gli operatori (ditta Dino spurghi Srl);
- verbale prot. n.15221 del 25 settembre 2024 relativamente alla fornitura di materiale di ferramenta (ditta Ferramenta Boschi di Boschi Luca);
- verbale prot. n.15286 del 26 settembre 2024 relativamente all'esecuzione di ripristini su strada e fossi (ditta Babini Dante);
- verbale prot. n.15372 del 27 settembre 2024 relativamente al servizio di spurgo presso il cimitero di Traversara (Forlì Ambiente Soc.coop.a r.l.);
- verbale prot. n.15418 del 27 settembre 2024 relativamente ai lavori di pulizia e ripristino stradelli e fognature presso il cimitero di Traversara (ditta SOCOGES Srl);

Vista la Perizia giustificativa per procedure di somma urgenza e di protezione civile, al prot.n. 18620 del 13/11/2024, redatta ai sensi dell'art. 140 comma 4 del D.Lgs. 36/2023, dalle cui risultanze emerge una spesa complessiva, a tutt'oggi, di € **198.767,36**;

Tenuto conto che gli interventi di cui ai Verbali ed alla Perizia sopra citati afferiscono a prestazioni concluse per le quali è stato possibile acquisire un consuntivo e procedere alla redazione della perizia;

Considerata l'applicazione dell'articolo 140 del Codice dei contratti pubblici (decreto legislativo n. 36 del 2023), per le procedure di urgenza per esecuzione di lavori o acquisizione di servizi e forniture, che prevede che, in circostanze di somma urgenza che non consentono alcun indugio, al verificarsi di eventi di danno o di pericolo imprevisti o imprevedibili idonei a determinare un concreto pregiudizio alla pubblica e privata incolumità, ovvero nella ragionevole previsione dell'imminente verificarsi degli stessi, chi fra il RUP o altro tecnico dell'amministrazione competente si reca prima sul luogo può disporre la immediata esecuzione dei lavori entro il limite di 500 mila euro o di quanto indispensabile per rimuovere lo stato di pregiudizio alla pubblica e privata incolumità. Tale articolo prevede, inoltre, che l'esecuzione dei lavori e l'acquisizione dei servizi e delle forniture di somma urgenza può essere affidata in forma diretta e in deroga alle procedure di cui agli articoli 37 e 41 del Codice a uno o più operatori economici individuati dal RUP;

Preso atto inoltre che, relativamente ai verbali di somma urgenza sopra richiamati, per poter operare nei tempi stringenti connessi alla gestione dell'emergenza, non si è provveduto alla preventiva assunzione dell'impegno di spesa, ai sensi degli artt. 183 e 191 del decreto legislativo 18/08/2000 n. 267;

Dato atto che la Responsabile del Procedimento relativo ai verbali di somma urgenza sopra richiamati ha attestato nelle perizie sopra richiamate che:

- le forniture/servizi sono stati effettivamente eseguiti;
- che le forniture/servizi sono stati eseguiti nell'ambito dell'Emergenza Metereologica di settembre 2024 di cui all'ODPC n. 1100/2024 e che pertanto la relativa spesa è stata sostenuta nell'espletamento di funzioni e servizi di indubbia competenza dell'ente;
- che, dalle analisi di mercato effettuate, il prezzo richiesto risulta congruo;
- che la spesa è limitata al solo prezzo della prestazione e non comprende ulteriori oneri;

Preso atto dei verbali di somma urgenza e della perizia di stima sopra citata redatti dalla Responsabile del Procedimento, Ing. Monica Piazzoli Responsabile dell'Area tecnica del Comune di Bagnacavallo;

Dato atto che per la copertura della spesa complessiva di € **198.767,36** prevista con risorse proprie dell'Ente (avanzo disponibile), è stata inoltrata apposita richiesta di variazione di bilancio e pertanto la spesa di cui al presente atto verrà sottoposta all'approvazione del Consiglio Comunale, contestualmente al riconoscimento del debito fuori bilancio, nella seduta programmata entro il mese di novembre, ai sensi dell'art. 191, comma 3, del decreto legislativo 18/08/2000 n. 267;

Ritenuto pertanto necessario sottoporre al Consiglio Comunale con le modalità di cui all'art 194 del D.Lgs. 267/2000 il riconoscimento delle Spese di somma urgenza derivanti dai verbali sopra richiamati;

Richiamati:

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 73 del 19/12/2023 ad oggetto: *“Approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024/2026”*;
- deliberazione di Consiglio Comunale n. 74 del 19/12/2023 ad oggetto: *“Approvazione bilancio di previsione 2024/2026”*;
- deliberazione di Giunta Comunale n. 144 del 29/12/2023 ad oggetto: *“Approvazione Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2024 / 2026 (art.169 D.Lgs. n. 267/2000)”*;
- deliberazione di Giunta Comunale n. 22 del 13/02/2024 ad oggetto *“Approvazione del Piano Integrato Attività Organizzazione (PIAO) 2024-2026”*;
- deliberazione di Consiglio Comunale n.17 del 26/03/2024 di approvazione del Rendiconto della gestione relativa all'esercizio finanziario 2023;
- decreto del Sindaco del Comune di Bagnacavallo n. 14 del 29/08/2024 di *“Conferimento incarichi di elevata qualificazione Area Tecnica dal 01/09/2024 al 31/12/2024- Nomina del Responsabile del servizio e relativo sostituto”*;

Tenuto conto che con atto rogato dal Notaio V. Palmieri di Lugo in data 27/12/2007 repertorio nr. 348909/29573 e registrato a Lugo in data 28/12/2007 al nr. 7598, serie 1 T, i Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno hanno costituito l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna con decorrenza 1/1/2008;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento di Organizzazione;

Visto il vigente Regolamento di contabilità;

Visto il D. Lgs n. 267/2000 (Testo Unico Enti Locali) e successive modifiche ed integrazioni;

Visto il parere in ordine alla regolarità tecnica espresso dal responsabile del servizio interessato ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49, I° comma, del T.U.E.L.;

Visto il parere di regolarità contabile espresso dal Responsabile del Settore Ragioneria - Servizio Comuni di Bagnacavallo e Massa Lombarda - dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 49 comma 1 del T.U. degli Enti Locali approvato con D. Lgs 267/00;

Preso atto che il parere di regolarità contabile rilasciato dal Responsabile del Servizio Finanziario sul presente provvedimento è reso in relazione a quanto previsto dagli articoli 4 e 5 del Regolamento di Contabilità approvato con delibera di Consiglio Comunale n.28 del 28/07/2020;

Con voti favorevoli unanimi;

### **D E L I B E R A**

- di prendere atto dei **Verbali di somma urgenza** e della **Perizia giustificativa per procedure di somma urgenza e di protezione civile**, redatti dalla Responsabile del Procedimento, Ing. Monica Piazzini, Responsabile dell'Area tecnica del Comune di Bagnacavallo, di seguito riepilogati ed allegati al presente atto quali parti integranti e sostanziali:
  - verbale prot. n.14766 del 19 settembre 2024 relativamente al servizio di rimozione e deposito automobili (ditta Marrani Srl);
  - verbale prot. n.14854 del 21 settembre 2024 relativamente alla fornitura di beni di prima necessità (Conad Soc.Coop.);
  - verbale prot. n.15062 del 21 settembre 2024 relativamente all'esecuzione di ripristini su strada e fossi (ditta Dino Spurghi Srl);
  - verbale prot. n.15068 del 22 settembre 2024 relativamente al servizio di noleggio bagni chimici per la popolazione e gli operatori (ditta Dino spurghi Srl);
  - verbale prot. n.15221 del 25 settembre 2024 relativamente alla fornitura di materiale di ferramenta (ditta Ferramenta Boschi di Boschi Luca);
  - verbale prot. n.15286 del 26 settembre 2024 relativamente all'esecuzione di ripristini su strada e fossi (ditta Babini Dante);
  - verbale prot. n.15372 del 27 settembre 2024 relativamente al servizio di spurgo presso il cimitero di Traversara (Forlì Ambiente Soc.coop.a r.l.);
  - verbale prot. n.15418 del 27 settembre 2024 relativamente ai lavori di pulizia e ripristino stradelli e fognature presso il cimitero di Traversara (ditta SOCOGES Srl);
  - perizia giustificativa per procedure di somma urgenza e di protezione civile prot.n.18620 del 13/11/2024;



- di dare atto, come attestato nella perizia sopra citata, che è stato verificato a cura della Responsabili di Procedimento quanto segue:
  - le forniture/servizi sono stati effettivamente eseguiti;
  - l'emissione di specifici ordinativi di spesa;
  - le forniture/servizi sono stati eseguiti nell'ambito dell'Emergenza Metereologica di settembre 2024 di cui all'ODPC n. 1100/2024 e che pertanto la relativa spesa è stata sostenuta nell'espletamento di funzioni e servizi di indubbia competenza dell'ente;
  - dalle analisi di mercato effettuate, il prezzo richiesto risulta congruo;
  - la spesa è limitata al solo prezzo della prestazione e non comprende ulteriori oneri;
- di dare atto del perdurare nel territorio del Comune della situazione emergenziale e di criticità tali da rendere necessario l'intervento del Comune a sostegno della popolazione residente;
- di dare atto che le spese sostenute per gli interventi di somma urgenza sopra indicati non sono coperte né da finanziamenti di altri soggetti pubblici e/o privati né da polizze assicurative;
- di dare atto che per la copertura della spesa complessiva di **€ 198.767,36** prevista con risorse proprie dell'Ente (avanzo disponibile) è stata inoltrata apposita richiesta di variazione di bilancio e pertanto la spesa di cui al presente atto verrà sottoposta all'approvazione del Consiglio Comunale, contestualmente al riconoscimento del debito fuori bilancio, nella seduta programmata entro il mese di novembre, ai sensi dell'art. 191, comma 3, del decreto legislativo 18/08/2000 n. 267;
- di sottoporre al Consiglio del Comune di Bagnacavallo con le modalità di cui all'art 194 del D.Lgs 267/2000 il riconoscimento quali debiti Fuori Bilancio le spese di somma urgenza derivanti dai verbali sopra richiamati;
- di dichiarare il presente atto, con separata ed unanime votazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 c. 4 del D. Lgs. 267/00.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO

GIACOMONI MATTEO

CANTAGALLI PAOLO