



COMUNE DI BAGNACAVALLLO

PROVINCIA DI RAVENNA

ORIGINALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 83 DEL 27/06/2023

OGGETTO: RICOGNIZIONE DELLE SPESE PER INTERVENTI DI SOMMA URGENZA SOSTENUTE A CAUSA DELLE AVVERSE CONDIZIONI METEOROLOGICHE VERIFICATE NEL TERRITORIO NEL MESE DI MAGGIO 2023. PROPOSTA DI RICONOSCIMENTO DI DEBITI FUORI BILANCIO DA PRESENTARE AL CONSIGLIO

Il giorno 27/06/2023 alle ore 15:30 nella Sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale, previa partecipazione di:

PRONI ELEONORA	Sindaca
SANGIORGI ADA	Vice Sindaca
CORZANI CATERINA	Assessora
POLETTI MONICA	Assessora
RAVAGLI FRANCESCO	Assessore
ZANELLI ALFEO	Assessore

Non risultano assenti, al momento dell'adozione della presente deliberazione.

Essendovi il numero legale per la validità dell'adunanza ne assume la presidenza la Sindaca PRONI ELEONORA che dichiara aperta la seduta, alla quale assiste il SEGRETARIO Dott. CANTAGALLI PAOLO.

Il verbale e i suoi allegati sono sottoscritti dal SEGRETARIO al fine di attestare la loro corrispondenza con i documenti approvati.

LA GIUNTA COMUNALE

adotta la seguente deliberazione:

OGGETTO: RICOGNIZIONE DELLE SPESE PER INTERVENTI DI SOMMA URGENZA SOSTENUTE A CAUSA DELLE AVVERSE CONDIZIONI METEOROLOGICHE VERIFICATE NEL TERRITORIO NEL MESE DI MAGGIO 2023. PROPOSTA DI RICONOSCIMENTO DI DEBITI FUORI BILANCIO DA PRESENTARE AL CONSIGLIO

Richiamati:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 07/03/2023 ad oggetto "Approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023/2025;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 18 del 07/03/2023 ad oggetto "Approvazione del Bilancio di Previsione 2023/2025" e successive modifiche;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 33 del 07/03/2023 ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2023 / 2025 (art.169 D.Lgs. n. 267/2000)" e successive modifiche;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 39 del 16/03/2023 ad oggetto "Approvazione del Piano Integrato Attività Organizzazione (PIAO) 2023-2025";
- la deliberazione di Consiglio Comunale n.26 del 27/04/2023 ad oggetto "Approvazione rendiconto della gestione relativa all'esercizio finanziario 2022"

Premesso che:

- i Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa lombarda e Sant'Agata sul Santerno hanno deciso di costituire l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna (d'ora in poi Unione) dall'1/1/2008;
- con atto rogato dal Notaio V. Palmieri di Lugo in data 27/12/2007 repertorio nr. 348909/29573 e registrato a Lugo in data 28/12/2007 al nr. 7598, serie 1 T, i Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno hanno costituito l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna con decorrenza 1/1/2008;
- con atto repertorio n. 101 del 10.09.2010 i suddetti nove Comuni hanno conferito all'Unione le funzioni relative al settore socio-sanitario – in sostituzione delle convenzioni rep. n. 8 del 31/05/2008 e rep. n. 33 del 29/12/2008;
- con atto repertorio n. 149 del 11.05.2011 i suddetti nove Comuni hanno conferito all'Unione le funzioni relative alla Polizia Locale con la costituzione del Corpo Unico di Polizia Locale della Bassa Romagna;

- con atto repertorio n. 5 del 31.05.2008 i suddetti nove Comuni hanno conferito all'Unione le funzioni relative alla Protezione Civile;
- con atto repertorio n. 2 del 31.05.2008 i suddetti nove Comuni hanno conferito all'Unione le funzioni relative all'Informatica e telefonia;
- con atto repertorio n. 3 del 31.05.2008 i suddetti nove Comuni hanno conferito all'Unione le funzioni relative al Personale e Organizzazione;

Vista la delibera del Consiglio dei ministri del 4 maggio 2023, con la quale è stato dichiarato, per dodici mesi, lo stato di emergenza in conseguenza delle avverse condizioni meteorologiche che, a partire dal giorno 1° maggio 2023, hanno colpito il territorio delle province di Reggio-Emilia, di Modena, di Bologna, di Ferrara, di Ravenna e di Forlì-Cesena;

Vista l'Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile (OCDPC) n. 992 del 8 maggio 2023, pubblicata nella G.U.R.I. n. 110 del 12 maggio 2023, con la quale si dispone che:

- lo scrivente è nominato Commissario delegato all'emergenza, con il compito di predisporre un piano di interventi urgenti, da sottoporre all'approvazione del Capo del Dipartimento della protezione civile) ed articolato anche per stralci successivi, rimodulabile ed integrabile (art. 1, commi 1 e 5 – Piano degli Interventi);
- il Commissario delegato ed i soggetti attuatori dal medesimo individuati possono provvedere, sulla base di apposita motivazione, in deroga al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, articolo 191, (art. 3 comma 1 Deroghe) ;
- per l'espletamento delle attività previste dalla presente ordinanza, il Commissario delegato ed i soggetti attuatori, possono avvalersi, ove ricorrano i presupposti, delle procedure di cui agli articoli 63 e 163 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. Con riferimento alle procedure di somma urgenza, i termini per la redazione della perizia giustificativa di cui al comma 4 dell'articolo 163 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e per il controllo dei requisiti di partecipazione di cui al comma 7 dell'articolo 163 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 possono essere derogati, di conseguenza è derogato il termine di cui al secondo periodo del comma 10 dell'articolo 163 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (art. 3 comma 2 Deroghe).
- al finanziamento degli interventi previsti nel piano si provvede nei limiti dello stanziamento di 10 milioni di euro di cui alla citata delibera del Consiglio dei Ministri (art. 9, comma 1 – Copertura Finanziaria);
- è autorizzata l'apertura di apposita contabilità speciale intestata allo scrivente in qualità di Commissario delegato per la gestione delle risorse a copertura degli interventi (art. 9, comma 2 – Copertura Finanziaria);

Vista l'Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile (OCDPC) n. 997 del 24 maggio 2023, ad oggetto *“Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in conseguenza delle avverse condizioni meteorologiche che, a partire dal giorno 1° maggio 2023, hanno colpito il territorio delle province di Reggio-Emilia, di Modena, di Bologna, di Ferrara, di Ravenna e di Forlì-Cesena e Rimini”*;

Considerato che la situazione emergenziale sopra indicata nel territorio comunale di Bagnacavallo ha comportato l'esondazione del fiume Lamone a seguito della rottura dell'argine in località Boncellino sia in data 3 maggio sia in data 16-17 maggio e l'esondazione di diversi canali

consorziali, con conseguente allagamento di diverse zone del territorio comunale, indicate nelle planimetrie conservate agli atti del sistema di protezione civile e dalle ordinanze di evacuazione o obbligo di permanenza ai piani superiori, emanate in conseguenza degli eventi;

Dato atto che, conseguentemente, per fronteggiare la grave emergenza e disporre gli interventi di soccorso e assistenza alla popolazione, il responsabile dell'Area tecnica ha disposto diversi interventi di somma urgenza, come da verbali di somma urgenza del 05/05/2023 (prot.n. 6278/2023), dell'11/05/2023(prot.n.6843/2023), del 18/05/2023 (prot.n.7185/2023) e relative perizie di stima del 15/05/2023 (prot. 7001/2023) e del 26/06/2023 (prot.n.8914/2023), dalle cui risultanze emerge una spesa complessiva di € 441.225,61, a cui si aggiungono € 8.909,28 per fronteggiare l'emergenza secondo le procedure ordinarie;

Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 74 in data 28/05/2023 ad oggetto "APPROVAZIONE DEL PIANO DEI PRIMI INTERVENTI URGENTI DI PROTEZIONE CIVILE IN CONSEGUENZA DELLE AVVERSE CONDIZIONI METEOROLOGICHE CHE, A PARTIRE DAL GIORNO 1° MAGGIO 2023, HANNO COLPITO IL TERRITORIO DELLE PROVINCE DI BOLOGNA, FERRARA, FORLÌ-CESENA, MODENA, RAVENNA, REGGIO-EMILIA E RIMINI - PRIMO STRALCIO" con il quale è stata programmata la spesa per:

- gli interventi di soccorso e assistenza alla popolazione;
- i contributi per l'autonoma sistemazione dei nuclei familiari sgomberati o evacuati dalle proprie abitazioni, il cui riconoscimento è disciplinato dall'apposita direttiva riportata nel medesimo piano;
- i benefici previsti dagli artt. 39 e 40 del D.Lgs. 1/2018 per l'impiego delle organizzazioni di volontariato organizzato di protezione civile;
- primi interventi di somma urgenza a cura dell'Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile;

Vista l'Ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile (OCDPC) n. 999 del 31 maggio 2023 - Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in conseguenza delle avverse condizioni meteorologiche che, a partire dal giorno 1° maggio 2023, hanno colpito il territorio delle province di Reggio-Emilia, di Modena, di Bologna, di Ferrara, di Ravenna, di Forlì - Cesena e Rimini;

Considerato che con il citato Decreto 74/2023 è stato approvato l'elenco dei soggetti attuatori per la realizzazione delle attività previste nel piano e la gestione delle attività inerenti all'emergenza in atto tra i quali il Comune di Bagnacavallo ed approvato l'elenco delle spese ammesse al finanziamento riguardanti l'acquisizione dei beni e servizi riferiti alle prime spese per l'assistenza alla popolazione (esempio spese per attivazione dei centri di accoglienza, spese per gli alberghi, spese per vitto e alloggio) e di vitto-alloggio e carburanti per il sistema dei soccorritori sostenute dai Comuni o Unioni di Comuni, che ammontano per il Comune di Bagnacavallo a complessivi **€113.900,00**, come dalla seguente tabella:

Codice intervento	Provincia	Comune	Soggetto attuatore / Dirigente di Riferimento	Titolo intervento	Importo iva inclusa	Art. 25 comma2 del d. lgs 1/2018
18082	RA	Bagnacavallo	Comune di Bagnacavallo	Prime spese per l'assistenza alla popolazione e di vitto-alloggio e carburanti per il sistema dei	€ 113.900,00	a

Preso atto che il Presidente della Regione Emilia Romagna in qualità di Commissario Delegato ha avviato un'ulteriore ricognizione dei fabbisogni relativi alle spese e ai danni al patrimonio pubblico in conseguenza delle avverse condizioni meteorologiche che, a partire dal giorno primo maggio 2023, hanno colpito il territorio delle province di Reggio Emilia, Modena, Bologna, Ferrara, Ravenna, Forlì-Cesena e Rimini – OCDPC 992/2023, ed in particolare:

- ASSISTENZA ALLA POPOLAZIONE (spese per l'assistenza alla popolazione ed il sistema dei soccorsi, direttamente sostenute ed eccedenti le risorse già stanziato dal Decreto n. 74 del 28/05/2023 a Comuni e Unioni dei Comuni).
- PATRIMONIO PUBBLICO (spese per i lavori eseguiti in emergenza e le stime per il ripristino dei danni ed i primi interventi di messa in sicurezza dei territori colpiti sostenute o da sostenere direttamente in qualità di soggetti attuatori.)

Dato atto che in attesa della comunicazione delle ulteriori risorse per assistenza alla popolazione e al patrimonio pubblico il Comune di Bagnacavallo è intervenuto, ove possibile anticipando tali spese con proprie risorse di bilancio;

L'articolo 19, comma 1, del Decreto Legge 61 del 2023 autorizza l'applicazione immediata – in deroga alla norma che fissa al 1° luglio la sua efficacia - dell'articolo 140 del Codice dei contratti pubblici (decreto legislativo n. 36 del 2023), per le procedure di urgenza per esecuzione di lavori o acquisizione di servizi e forniture (in sostituzione dell'art 163 del D.Lgs 50/2016) necessari per fare fronte agli eventi alluvionali che hanno colpito i territori della Regione Emilia-Romagna . Tale procedura d'urgenza è prevista anche per l'effettuazione degli interventi di soccorso e assistenza alla popolazione interessata dall'evento, per il ripristino delle infrastrutture e per l'attivazione di misure economiche di immediato sostegno (comma 2);

L'articolo 140 prevede che, in circostanze di somma urgenza che non consentono alcun indugio, al verificarsi di eventi di danno o di pericolo imprevisti o imprevedibili idonei a determinare un concreto pregiudizio alla pubblica e privata incolumità, ovvero nella ragionevole previsione dell'imminente verificarsi degli stessi, chi fra il RUP o altro tecnico dell'amministrazione competente si reca prima sul luogo può disporre la immediata esecuzione dei lavori entro il limite di 500 mila euro o di quanto indispensabile per rimuovere lo stato di pregiudizio alla pubblica e privata incolumità;

L'articolo 140 prevede, inoltre, che l'esecuzione dei lavori e l'acquisizione dei servizi e delle forniture di somma urgenza può essere affidata in forma diretta e in deroga alle procedure di cui agli articoli 37 e 41 del Codice a uno o più operatori economici individuati dal RUP;

Preso atto inoltre che, relativamente ai verbali di somma urgenza sopra richiamati, per poter operare nei tempi stringenti connessi alla gestione dell'emergenza, non si è provveduto alla preventiva assunzione dell'impegno di spesa, ai sensi degli artt. 183 e 191;

Dato atto che il Responsabile del Procedimento relativo ai verbali di somma urgenza sopra richiamati hanno attestato nelle perizie sopra richiamate che:

- le forniture/servizi sono stati effettivamente eseguiti;
- che le forniture/servizi sono stati eseguiti nell'ambito dell'Emergenza Metereologica del maggio 2023 di cui all'ODPC n. 992/2023 e che pertanto la relativa spesa è stata sostenuta nell'espletamento di funzioni e servizi di indubbia competenza dell'ente;
- che, dalle analisi di mercato effettuate, il prezzo richiesto risulta congruo;
- che la spesa è limitata al solo prezzo della prestazione e non comprende ulteriori oneri;

Preso atto dei verbali di somma urgenza e delle perizie di stima sopra citati redatti dal Responsabile del Procedimento, Arch. Gabriele Bellini Responsabile dell'Area tecnica del Comune di Bagnacavallo;

Dato atto che per la copertura della spesa complessiva di € 450.134,89, prevista in parte con i contributi assegnati di cui al Decreto 74 sopra richiamato ed in parte con risorse proprie dell'Ente (avanzo disponibile), è stata inoltrata apposita richiesta di variazione di bilancio e pertanto la spesa di cui al presente atto verrà sottoposta all'approvazione del Consiglio Comunale, contestualmente al riconoscimento del debito fuori bilancio, nella seduta programmata per il prossimo 4 luglio 2023, ai sensi dell'art. 191, comma 3, del decreto legislativo 18/08/2000 n. 267;

Ritenuto pertanto necessario sottoporre al Consiglio Comunale con le modalità di cui all'art 194 del D.Lgs. 267/200 il riconoscimento delle Spese di somma urgenza derivanti dai verbali sopra richiamati;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento di Organizzazione;

Visto il vigente Regolamento di contabilità;

Visto il D. Lgs n. 267/2000 (Testo Unico Enti Locali) e successive modifiche ed integrazioni;

Visto il parere in ordine alla regolarità tecnica espresso dal responsabile del servizio interessato ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49, I° comma, del T.U.E.L.;

Visto il parere di regolarità contabile espresso dal Responsabile del Settore Ragioneria - Servizio Comuni di Bagnacavallo e Massa Lombarda - dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 49 comma 1 del T.U. degli Enti Locali approvato con D. Lgs 267/00;

Preso atto che il parere di regolarità contabile rilasciato dal Responsabile del Servizio Finanziario sul presente provvedimento è reso in relazione a quanto previsto dagli articoli 4 e 5 del Regolamento di Contabilità approvato con delibera di Consiglio Comunale n.28 del 28/07/2020;

Con voti favorevoli unanimi;

D E L I B E R A

- di prendere atto dei **verbali di somma urgenza** e delle **perizie di stima** citati in premessa, redatti dal Responsabile del Procedimento, Arch. Gabriele Bellini Responsabile dell'Area tecnica del Comune di Bagnacavallo, di seguito riepilogati ed allegati al presente atto quali parti integranti e sostanziali:
 - verbale di somma urgenza del 05/05/2023 (prot.n. 6278/2023),
 - verbale di somma urgenza dell'11/05/2023 (prot.n.6843/2023),
 - perizia di stima del 15/05/2023 (prot. 7001/2023) comprensiva di tabella riepilogativa,
 - verbale di somma urgenza del 18/05/2023 (prot.n.7185/2023)
 - perizia di stima del 26/06/2023 (prot.n.8914/2023) comprensiva di tabella riepilogativa;
- di dare atto, come attestato nelle perizie sopra citate, che è stato verificato a cura dei Responsabili di Procedimento quanto segue:
 - le forniture/servizi sono stati effettivamente eseguiti;
 - l'emissione di specifici ordinativi di spesa;
 - le forniture/servizi sono stati eseguiti nell'ambito dell'Emergenza Metereologica del maggio 2023 di cui all'ODPC n. 992/2023 e che pertanto la relativa spesa è stata sostenuta nell'espletamento di funzioni e servizi di indubbia competenza dell'ente;
 - dalle analisi di mercato effettuate, il prezzo richiesto risulta congruo;
 - la spesa è limitata al solo prezzo della prestazione e non comprende ulteriori oneri;
- di dare atto, come si evince dalle risultanze della proposta di deliberazione inserita nell'o.d.g. della seduta odierna, avente ad oggetto "INDICAZIONE IN MERITO ALL'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI PER LA DETERMINAZIONE DEI DANNI SUBITI AGLI IMMOBILI A SEGUITO DELL'ALLUVIONE DI MAGGIO 2023", che le spese sostenute per gli interventi di somma urgenza sopra indicati non sono coperte né da finanziamenti di altri soggetti pubblici e/o privati né da polizze assicurative;
- di dare atto che per la copertura della spesa complessiva di € 450.134,89, di cui € 441.225,61 per somma urgenza ed € 8.909,28 per fronteggiare l'emergenza secondo le procedure ordinarie, prevista in parte con i contributi assegnati di cui al Decreto 74 sopra richiamato ed in parte con risorse proprie dell'Ente (avanzo disponibile), è stata inoltrata apposita richiesta di variazione di bilancio e pertanto la spesa di cui al presente atto verrà sottoposta all'approvazione del Consiglio Comunale, contestualmente al riconoscimento del debito fuori bilancio, nella seduta programmata per il prossimo 4 luglio 2023, ai sensi dell'art. 191, comma 3, del decreto legislativo 18/08/2000 n. 267;
- di sottoporre al Consiglio del Comune di Bagnacavallo con le modalità di cui all'art 194 del D.Lgs 267/2000 il riconoscimento quali debiti Fuori Bilancio le spese di somma urgenza derivanti dai verbali sopra richiamati;
- di dichiarare il presente atto, con separata ed unanime votazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 c. 4 del D. Lgs. 267/00.

LA PRESIDENTE

II SEGRETARIO

PRONI ELEONORA

CANTAGALLI PAOLO