



**Comune di Bagnacavallo**  
(Provincia di Ravenna)

**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE**  
**N. 72 DEL 16/12/2025**

**OGGETTO: APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2026 / 2028**

L'anno duemilaventicinque (16/12/2025) addì martedì (16) del mese di dicembre alle ore 19:30 nella Sala Consiliare, si è riunito in seduta pubblica il Consiglio Comunale, previa partecipazione e recapito nei modi di rito, di avviso scritto a tutti i Consiglieri.

Eseguito l'appello, risultano presenti n. 11 e assenti n. 6 Consiglieri come segue:

N	Nominativo	Presenti	Assenti	N	Nominativo	Presenti	Assenti
1	GIACOMONI MATTEO	SI		10	CAPPELLI LUIGI	SI	
2	NANNINI LAURA	SI		11	CALDERONI STEFANO	SI	
3	BUCCHI NICOLA	SI		12	BEZZI MASSIMILIANO	SI	
4	DE BENEDICTIS LORENZO	SI		13	PRINCIPALE DILETTA		A
5	ALBERTINI MIRKO	SI		14	ANZELLOTTI NICHOLAS	SI	
6	TASSINARI CLAUDIA		A	15	DELL'AMURA AMEDEO		A
7	CARLINI GIULIA		A	16	PRATESI SARA		A
8	VALGIMIGLI ALEX	SI		17	BRAGONZONI MAURIZIO		A
9	BERTACCINI CRISTINA	SI					

Presiede il Presidente Sig. Lorenzo De Benedictis.

Assiste il Segretario Dott. Paolo Cantagalli.

Fungono da scrutatori: CALDERONI STEFANO, BEZZI MASSIMILIANO, ANZELLOTTI NICHOLAS.

Il verbale e i suoi allegati sono sottoscritti dal Segretario al fine di attestare la loro corrispondenza con i documenti approvati.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- ai sensi di quanto previsto dall'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000, coordinato con le disposizioni del D. Lgs. n. 118/2011, gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze;

- l'art. 174 dello stesso D.Lgs. n. 267/2000, coordinato con le disposizioni del D.Lgs. n. 118/2011, dispone che lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento Unico di Programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno secondo quanto previsto dal Regolamento di contabilità;

Visto il D. Lgs 23/6/2011, n. 118 emanato in attuazione degli art. 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009 n. 42 e recante *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”* (Pubblicato nella Gazz. Uff. 26 luglio 2011, n. 172), come modificato e integrato dal D. Lgs 10 agosto 2014, n. 126 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito *Arconet - Armonizzazione contabile enti territoriali*;

Visto l'art. 9 del D.L. 31 agosto 2013, n. 102 *“Integrazioni e modifiche del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118”* convertito, con modificazioni, dalla Legge 28 ottobre 2013, n. 124;

Visto il Decreto Legislativo n. 126 del 10/08/2014 - *“Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”*;

Visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 - *“Testo Unico degli Enti Locali”*, come modificato e integrato dal Decreto Legislativo 10 agosto 2014, n. 126;

Visto il decreto legge n. 124 del 26/10/2019 (Decreto fiscale) convertito con modificazioni dalla legge 19 dicembre 2019 n. 157;

Vista la legge 27 dicembre 2019 n. 160 (Legge di bilancio 2020);

Vista la legge 30 dicembre 2020 n. 178 *G.U. n. 322 del 30/12/2020* (Legge di bilancio 2021);

Vista la Legge 30 dicembre 2021, n. 234 recante *“Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024”* (Legge di Bilancio 2022), pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 310 del 31 dicembre 2021;

- la legge 29 dicembre 2022 n. 197 (legge di bilancio 2023) pubblicata sulla G.U. Serie Generale n. 303 del 29 dicembre 2022;

- la legge 30 dicembre 2023 n. 213 (legge di bilancio 2024) pubblicata sulla G.U. Serie Generale n. 303 del 30 dicembre 2023;
- la legge 30 dicembre n. 207 (legge di bilancio 2025) pubblicata sulla G.U. Serie Generale n. 305 del 31.12.2024;

Preso atto che lo schema di bilancio 2026/2028 è stato elaborato precedentemente alla formazione del disegno di legge di bilancio 2026 ancora in corso di formazione pertanto gli effetti derivanti dall'approvazione della Legge di Bilancio verranno recepiti in sede di prima variazione utile;

Dato atto che lo schema di bilancio 2026/2028 proposto è stato elaborato:

- 1) sulla del bilancio tecnico trasmesso alla Giunta come proposta n. 85 del 16/09/2025;
- 2) sulla base dei riscontri inoltrati dai Responsabili di Servizio e relativi Assessorati, nei limiti delle effettive disponibilità di risorse iscritte a bilancio;

Visto il Regolamento di Contabilità del Comune di Bagnacavallo approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 28 del 28/07/2020;

Visto l'art 53 comma 16 della Legge 23/12/2000 N. 388, come modificato dall'art. 27 comma 8 della L 28/12/2001 n.488 in cui si prevede: "Il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali, compresa l'aliquota dell'addizionale comunale all'IRPEF di cui all'articolo 1, comma 3, del decreto legislativo 28 settembre 1998, n. 360, recante istituzione di una addizionale comunale all'IRPEF, e successive modificazioni, e le tariffe dei servizi pubblici locali, nonché per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli enti locali, è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. I regolamenti sulle entrate, anche se approvati successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento "

Richiamato inoltre l'art. 1, comma 169, della legge 296/2006: "Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno."

Visto l'art. 151 - comma 1 - del D. Lgs n. 267/2000 (Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) che fissa al 31 dicembre il termine per la deliberazione del Bilancio di Previsione per l'anno successivo;

Preso atto:

- che lo schema di Bilancio di previsione finanziario, così come previsto dall'art. 11 del D. Lgs n. 118/2011 e s.m.i., è costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza e di cassa del primo esercizio, dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza degli esercizi successivi, dai relativi riepiloghi e dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e degli equilibri;
- che il Bilancio è redatto per missioni e programmi di cui agli art. 13 e 14 del D. Lgs n. 118/2011 e s.m.i. e costituisce uno dei fondamentali principi contabili di cui all'art. 3;

Tenuto conto che le previsioni finanziarie relative alle entrate tributarie, ai contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici, alle entrate extra tributarie, ai trasferimenti di capitale e riscossione di crediti, nonché le previsioni di spesa corrente sono state iscritte nel rispetto delle disposizioni di leggi vigenti e nell'importo necessario a soddisfare le esigenze connesse al funzionamento dell'ente e all'erogazione di pubblici servizi, mentre le spese di investimento sia finanziate da risorse a residuo che da risorse in competenza sono contabilizzate secondo il nuovo sistema contabile (D.L.gs 118/2001) distintamente per la parte di effettivo realizzo nell'esercizio e

per la parte da realizzarsi negli esercizi successivi, al fine di rappresentare il “percorso” di attuazione dell’investimento;

Visti i seguenti atti:

- la delibera di Giunta Comunale n. 166 del 17/12/2024 ad oggetto “Approvazione dello schema di Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025/2027” ;
- deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 23/01/2025 ad oggetto: “Approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025/2027”;
- la delibera di Giunta Comunale n. 167 del 17/12/2024 ad oggetto “Approvazione dello schema di bilancio di previsione 2025/2027”;
- deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 23/01/2025 ad oggetto: “Approvazione bilancio di previsione 2025/2027”;
- deliberazione di Giunta Comunale n. 4 del 23/01/2025 ad oggetto: "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2025 / 2027 (art.169 D.Lgs. n. 267/2000)";
- deliberazione di Giunta Comunale n. 21 del 18/02/205 ad oggetto “Approvazione del Piano Integrato Attività Organizzazione (PIAO) 2025-2027”;
- delibera di Giunta Comunale n. 133 del 18/11/2025 ad oggetto “Approvazione dello schema della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026 / 2028” ;
- la delibera di Giunta Comunale n. 134 del 18/11/2025 ad oggetto “Approvazione dello schema di bilancio di previsione 2026 / 2028”;

deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 29/04/2025, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Rendiconto della gestione relativa all’esercizio finanziario 2024;

deliberazione di Consiglio Comunale n. 43 del 29/07/2025 ad oggetto: “: Variazione di assestamento generale (art. 175, comma 8, del d. lgs. n. 267/2000) e verifica del permanere degli equilibri generali del bilancio 2025 / 2027 (art. 193 del d. lgs. n. 267/2000) - Variazione al documento unico di programmazione (d.u.p.) e al piano investimenti 2025 / 2027;

Visti:

- il bilancio di previsione 2026/2028 redatto in termini di competenza per il triennio e di cassa per il primo anno, contenente la specificazione delle dotazioni previsionali di ogni singolo Titolo e tipologia di entrata e di ogni Missione, Programma, Titolo e macro aggregato di spesa;  
il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) aggiornato per il triennio 2026/2028, redatto ai sensi dell'art. 170 del D. Lgs. n. 267/2000, coordinato con le disposizioni contenute nel D. Lgs. n. 118/2011;

Dato atto che è stato istituito il fondo crediti di dubbia esigibilità ai sensi del decreto legislativo n. 118/2011:

– € 1.797.633,61 iscritti nell’annualità 2026

- € 1.797.633,61 iscritti nell'annualità 2027
- € 1.797.633,61 iscritti nell'annualità 2028

Dato atto:

- che lo Schema di Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026/2028 e lo Schema di Bilancio di previsione 2026/2028 sono stati presentati al Consiglio Comunale in data 25/11/2025 (verbale n. 15 e 16 ) unitamente agli allegati ed il parere dell'Organo di Revisione è stato reso disponibile almeno 10 giorni prima della seduta prevista per l'approvazione da parte del Consiglio ai sensi dell'art. 9 – comma 6 – del vigente Regolamento di contabilità ed i consiglieri sono stati avvisati della facoltà di presentare, a norma dell'art. 174 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 9 del vigente Regolamento di contabilità, emendamenti al bilancio almeno **7 giorni** prima della data fissata per l'approvazione;

Vista la delibera di Giunta Comunale n. 130 del 17/11/2025 con la quale è stato adottato il Programma triennale dei lavori pubblici per il periodo 2026 / 2028, l'elenco dei lavori da avviare nell'anno 2026 ai sensi del Decreto legislativo n. 50/2016 ed il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari per il triennio 2026 / 2028 in approvazione nella seduta odierna;

Vista la delibera di Giunta Comunale n. 131 del 18/11/2025 ad oggetto “Tariffe e servizi anno 2026”;

Vista la delibera di Giunta Comunale n. 132 del 18/11/2025 con la quale è stato adottato lo schema di programma triennale per l'acquisizione di beni e servizi 2026/ 2028;

Visto il parere favorevole da parte del Collegio dei Revisori al bilancio di previsione 2026/ 2028 ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000 (Allegato D);

- che non sono pervenuti emendamenti in merito al Bilancio di previsione 2026/2028;

Dato atto che le previsioni finanziarie sono compatibili con quanto deliberato in merito alle tariffe, alle aliquote d'imposta, alle detrazioni per l'anno 2026 e che in particolare sono state assunte o confermate le seguenti deliberazioni:

- delibera di Consiglio Comunale n. 17 del 27/2/2017 ad oggetto “Approvazione equivalenza normativa tra le classi energetiche presenti nelle norme del RUE (Regolamento Urbanistico Edilizio) e nell'allegato C “Contributo di costruzione (Oneri di urbanizzazione e costo di costruzione) e criteri di monetizzazione” e quelle dell'attuale sistema di classificazione energetica degli edifici.”;
- delibera di Consiglio Comunale n. 57 del 27/10/2017 ad oggetto “Determinazione contributo straordinario ai sensi dell'art. 16 4° comma lett. D-ter del DPR 380/2001 correlato al maggior valore generato da interventi su aree o immobili in variante urbanistica, in deroga o con cambio di destinazione d'uso – criteri e modalità di calcolo”;
- delibera di Consiglio Comunale n. 73 del 3/12/2019 ad oggetto “Recepimento della delibera dell'Assemblea Legislativa della Regione n. 186/2018 in materia di disciplina del contributo di costruzione” la cui approvazione comporta il venir meno dell'efficacia della deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 17/05/2012, come modificata con delibera di Consiglio Comunale n. 17 del 27/02/2017 e con delibera di Giunta comunale n. 199 del 06/12/2018, nella parte relativa all'allegato “C” del RUE (Contributo di costruzione e criteri di monetizzazione), che regola e dispone in materia di contributo di costruzione;

- delibera Giunta Regione Emilia Romagna n.91 del 22/01/2024 ad oggetto "Aggiornamento quinquennale degli oneri di urbanizzazione e dei contributi "D" e "S" della D.A.L. n.186/2018 in materia di contributo di costruzione";
- delibera di Giunta Comunale n. 22 del 14/02/2023 ad oggetto “Approvazione canoni per concessioni cimiteriali ”;
- delibera di Giunta Comunale n. 179 del 29/12/2014 ad oggetto “Concessione in uso di beni e attrezzature di proprietà comunale. Approvazione tariffe” tariffe prorogate ai sensi dell’art. 1, comma 169, della legge 27 dicembre 2006 n. 296 (legge finanziaria 2007);
- delibera di Consiglio Comunale n. 22 del 26/03/2024 ad oggetto “ Regolamento comunale per la concessione temporanea all utilizzo delle sale pubbliche approvato con deliberazione del consiglio comunale n. 57 del 19 12 2016. Modifica - approvazione.”;
- delibera di Consiglio Comunale n. 20 del 26/04/2012 con la quale relativamente all’addizionale comunale all’IRPEF” vengono definite le fasce di esenzione e l’aliquota da applicare dall’anno 2012 nella misura di 0,8 punti percentuali, aliquota confermata fino al 2022 ai sensi dell’art. 1, comma 169, della legge 27 dicembre 2006 n. 296 (legge finanziaria 2007);
- delibera di Consiglio Comunale n.11 del 07/03/2023 ad oggetto “Approvazione modifiche del Regolamento per l’applicazione della nuova IMU”;
- delibera di Consiglio Comunale n.06 del 23/01/2025 ad oggetto “Approvazione delle aliquote della nuova IMU da applicare per l’anno 2025”;
- delibera di Consiglio Comunale n. 40 del 04/07/2023 ad oggetto “Approvazione modifiche al Regolamento per la disciplina della tassa rifiuti – Tari;
- delibera di Consiglio Comunale n. 39 del 17/06/2025 ad oggetto: Tari 2025: approvazione delle tariffe e determinazione della scadenza delle rate”;
- delibera di consiglio Comunale n. 27 del 30/04/2021 ad oggetto: “Approvazione del Regolamento per la disciplina del Canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria e del canone mercatale”;
- delibera di Giunta Comunale n. 41 del 19/03/2024 ad oggetto: “Approvazione tariffe canone unico 2024”, che si intendono prorogate per l'anno in corso ai sensi del comma 169 legge 296/2006;

Visti i seguenti atti:

- delibera di Consiglio Comunale n. 65 in data odierna con la quale sono state individuate le aree edificabili di proprietà comunale, prospetto di vendita per l’anno 2026;
- delibera di Consiglio Comunale n. 66 in data odierna ad oggetto “Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari 2026/2028 ai sensi dell’art. 58 comma 1 del decreto legge n. 112/2008 convertito con legge 06/08/2008 n.133 - Approvazione”;
- delibera di Consiglio Comunale n. 68 in data odierna che approva il programma triennale per l’acquisizione di forniture e servizi 2026/2028- Approvazione;
- delibera di Consiglio Comunale n. 67 in data odierna che approva il programma triennale dei lavori pubblici da eseguirsi nel periodo 2026/2028 e l’elenco annuale dei lavori da realizzarsi

nell'anno 2026 – Approvazione

- delibera di Consiglio Comunale n. 71 in data odierna ad oggetto “Approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026/2028”;
- delibera di Consiglio Comunale n. 69 in data odierna ad oggetto “Approvazione modifiche al regolamento per l'applicazione del Canone Unico Patrimoniale; - Approvazione”;
- determinazione dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna n.332 del 28/03/2025 di proroga dal 01/04/2025 al 31/12/2025 del “Conferimento di incarichi di elevata qualificazione relativi alle strutture referenti al settore ragioneria dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna a decorrere dal 01/04/2025 fino al 31/12/2025” con la quale è stato conferito l'incarico di Elevata Qualificazione alla Dott.ssa Ilaria Pondi all'interno del Settore Ragioneria dei Comuni di Bagnacavallo e Massa Lombarda;

Vista la relazione del Dirigente dell'Area Territorio dalla quale risulta che non risultano disponibili aree edificabili aventi destinazione residenziale nei comparti PEEP e delle aree produttive e terziarie nei comparti PIP da assegnare in diritto di proprietà e in diritto di superficie e pertanto non vi è necessità di determinare alcun valore dei prezzi di cessione.

Richiamati inoltre i seguenti atti:

- delibera di Consiglio Comunale n. 19 del 13/04/2015 ad oggetto “Piano di razionalizzazione delle partecipazioni societarie”;
- delibera di Consiglio Comunale n. 48 del 25/09/2017 ad oggetto: “Revisione straordinaria delle partecipazioni societarie ex art. 24 D.Lgs. 19/08/2016 n. 175 s.m.i.”;
- delibera di Consiglio Comunale n.84 del 17/12/2024 ad oggetto: “Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche detenute dal Comune di Bagnacavallo ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. 175/2016”;
- delibera di Consiglio Comunale n. 70 in data odierna ad oggetto: “Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche detenute dal Comune di Bagnacavallo ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. 175/2016” al 31/12/2024;

Visti inoltre:

- la delibera di Consiglio Comunale n. 61 del 13/07/2000 e di Giunta Comunale n. 250 del 09/06/2000 con le quali si definiscono con decorrenza 28/05/2000 rispettivamente l'indennità di carica al Sindaco e agli Assessori e l'indennità di carica al Presidente del Consiglio Comunale, l'indennità di presenza ai Consiglieri e ai componenti delle commissioni comunali;
- la determinazione n. 36 del 19/01/2006 del Responsabile del Servizio Associato dell'Amministrazione del Personale dell'Associazione Intercomunale della Bassa Romagna ad oggetto “Rideterminazione delle indennità di funzione spettanti ai Sindaci, ai Presidenti dei Consigli Comunali, ai componenti degli organi esecutivi dei dieci Comuni dell'Associazione della Bassa Romagna, nonché dei gettoni di presenza spettanti ai Consiglieri comunali” (riduzione del 10% ex art. 1, comma 54, legge 266/2005);
- la determinazione n. 673 del 01/06/2022 dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna Area Risorse Umane Servizio Amministrazione del Personale ad oggetto “Comuni aderenti all'unione

dei Comuni della Bassa Romagna. Presa d'atto della rideterminazione delle indennità di funzione spettanti ai Sindaci, ai componenti delle Giunte comunali ed ai Presidenti dei Consigli Comunale ai sensi della L.N. 234/2021" con cui con decorrenza 01/01/2022, secondo l'art. 1, commi 583, 584 e 585 della L. n. 234/2021, si procede all'adeguamento progressivo nel triennio 2022-2024 delle indennità corrisposte nei comuni aderenti all'Unione dei Comuni della Bassa Romagna ai Sindaci, ai componenti degli organi esecutivi ed ai presidenti dei consigli comunali.

- comma 583 "A decorrere dall'anno 2024, l'indennità di funzione dei sindaci metropolitani e dei sindaci dei comuni ubicati nelle regioni a statuto ordinario è parametrata al trattamento economico complessivo dei presidenti delle regioni, come individuato dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano ai sensi dell'articolo 2, comma 1, lettera b), del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, in relazione alla popolazione risultante dall'ultimo censimento ufficiale nelle seguenti misure:  
.....omissis.....  
f) 30 per cento per i sindaci dei comuni con popolazione da 10.001 a 30.000 abitanti;
- comma 584 "In sede di prima applicazione l'indennità di funzione di cui al comma 583 è adeguata al 45 per cento nell'anno 2022 e al 68 per cento nell'anno 2023 delle misure indicate al medesimo comma 583. A decorrere dall'anno 2022 la predetta indennità può essere altresì corrisposta nelle integrali misure di cui al comma 583 nel rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio";
- comma 586 "A titolo di concorso alla copertura del maggior onere sostenuto dai comuni per la corresponsione dell'incremento delle indennità di funzione previste dai commi 583, 584 e 585, il fondo di cui all'articolo 57-quater, comma 2, del decreto-legge 26 ottobre 2019, n. 124, convertito, con modificazioni, dalla legge 19 dicembre 2019, n. 157, è incrementato di 100 milioni di euro per l'anno 2022, di 150 milioni di euro per l'anno 2023 e di 220 milioni di euro a decorrere dall'anno 2024".

**Dato atto che:**

- il bilancio di previsione 2026 / 2028 recepisce le implicazioni economiche e finanziarie degli atti sopra richiamati;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 53 del 30/09/2025 è stato approvato il bilancio consolidato per l'esercizio 2024;
- con delibera di Giunta n. 162 del 20/11/2025 l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna ha approvato lo schema del bilancio di previsione 2026 / 2028;
- nel bilancio di previsione non risultano spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalla Regione;
- nel bilancio di previsione non risultano spese previste per utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali;
- nel bilancio di previsione 2026/2028, per l'annualità 2026, risultano iscritte le seguenti quote di avanzo di amministrazione accantonate per passività potenziali (fondo rischi equilibri futuri) in sede di ultimo rendiconto approvato per l'anno 2024:



<b>Scomposizione avanzo nelle diverse quote:</b>	<b>DISPONIBILITA' novembre 2025</b>	<b>APPLICAZIONE</b>
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA'	€ 8.668.059,83	
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' PARTE INVESTIMENTI (ACC 256/2021-521/1998-257/2019-204/2021)	€ 31.468,18	
FONDO CONTENZIOSO	€ 283.714,96	
FONDO RISCHI EQUILIBRI FUTURI	€ 36.000,00	€ 34.209,01
FONDO PASSIVITA' PREGRESSE (QUOTA PROVINCIA CDS, UTENZE PREGRESSE, GETTONI CONSIGLIERI, ...)	€ 100.000,00	
ALTRI ACCANTONAMENTI (fine mandato)	€ 3.899,34	
ACCANTONAMENTO RINNOVI CONTRATTUALI ANNI 2022/2023	€ 66.239,99	
PARTE VINCOLATA	€ 40.356,98	
AVANZO VINCOLATO QUOTA "FONDONE"	€ 581.427,46	
PARTE DESTINATA AGLI INVESTIMENTI	€ 853,62	
PARTE DISPONIBILE	€ 122.249,30	
	<b>€ 9.934.269,67</b>	<b>€ 34.209,01</b>

- nel presente bilancio di previsione non è prevista l'assunzione di mutui nel triennio 2026/2028;
  - il servizio raccolta e smaltimento rifiuti è gestito dal 1.1.2020 da un unico gestore, Raggruppamento Temporaneo di Imprese costituito da HERA Holding Energia Risorse Ambiente S.p.a. (mandataria), Consorzio Formula Ambiente Società Cooperativa (mandante), Ciclat Trasporti Società Cooperativa (mandante).
  - è in corso di approvazione da parte di ATERSIR, autorità competente a norma di legge regionale Emilia Romagna, il Piano economico finanziario della TARI per l'esercizio 2026, pertanto le tariffe saranno da adottare entro i termini previsti per legge;
  - i servizi inerenti il "ciclo integrato delle acque" sono gestiti Hera S.p.a.;
  - il Comune di Bagnacavallo fa parte dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna: il Piano strategico dell'Unione approvato con delibera di Consiglio dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna n. 14 del 7/04/2014, valido fino a nuova approvazione, ha valore di Piano Generale di Sviluppo art. 165, comma 7, del decreto legislativo n. 267/2000 unitamente alle linee programmatiche di mandato del Comune di Bagnacavallo anni 2024/2029 approvate con delibera di Consiglio Comunale n. 69 del 22/10/2024 e dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna approvate con delibera di Consiglio Unione n. 50 del 25/09/2024;
  - il bilancio di previsione 2026 / 2028 è predisposto nel rispetto delle regole che disciplinano il concorso dei Comuni agli obiettivi di finanza pubblica fissati dalle Leggi di Bilancio sopra richiamate;
- è stato elaborato precedentemente alla approvazione definitiva della legge di bilancio 2026 ancora

in corso di formazione, pertanto gli effetti derivanti dall'approvazione della Legge di Bilancio sono stati in parte recepiti, secondo calcoli prospettici che verranno adeguati in sede di prima variazione utile successivamente all'emanazione dei relativi decreti attuativi, così come esplicitati in nota integrativa;

- il Bilancio di previsione 2026/2028 Annualità 2026 è predisposto nel rispetto del tetto di spesa del personale dipendente previsto dall'art. 1 c. 557-quater e 562 della L. 296/2006 (Finanziaria 2007) come modificato dall'art. 3 - comma 5bis del Decreto Legge 24 giugno 2014 n. 90 convertito, con modificazioni, nella Legge 11 agosto 2014 n. 114 e di tutte le disposizioni in materia di personale, come da attestazione del Responsabile del Servizio Amministrazione del personale dell'Area Risorse Umane dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna Prot. n. 0102092/2025 del 28/11/2025;
- i proventi delle concessioni edilizie e delle sanzioni previste dal Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia sono destinati interamente al finanziamento delle spese in conto capitale per ciascuno degli anni considerati;
- l'importo degli interessi per l'assunzione di nuovi mutui, sommato a quello dei mutui già contratti, non supera il 10% delle entrate relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto 2021 (Art. 204 del decreto legislativo n. 267/2000 come da ultimo modificato dall'articolo 1 comma 539 della L. 190 del 23/12/2014 (Legge di stabilità 2015);
- la Giunta dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, all'interno della nota integrativa contenuta nello schema di bilancio approvato con delibera di Giunta n. 162 del 20/11/2025, ha definito, distintamente per tutti i Comuni dell'Unione, la destinazione dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni al Codice della strada - Esercizio finanziario 2026 ai sensi dell'art. 208 del decreto legislativo n. 285/1992 così come modificato dall'art. 40 della legge 29 luglio 2010 n. 120;

Visti:

- lo Statuto Comunale e il vigente regolamento di contabilità e rilevato che per l'approvazione del bilancio di previsione non è richiesta una particolare maggioranza;
- il decreto legislativo n. 267 del 18/08/2000 coordinato con le disposizioni del D.Lgs. n. 118/2011;
- l'art. 5 del decreto legge 31 maggio 2010 n. 78 convertito nella legge 31 luglio 2010 n. 122 "Economie negli Organi costituzionali, di governo e negli apparati politici", comma 7 (indennità agli amministratori degli enti locali);
- l'art. 3, commi 55 e 56, della legge n. 244 del 24/12/2007 come modificato dall'art. 46, comma 3, del decreto legge 25 giugno 2008 n. 112 convertito nella legge n. 133/2008 in materia di incarichi di collaborazione;

Vista l'attestazione del Dirigente dell'Area Servizi Finanziari dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna di veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa avanzate dai Responsabili dei Servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2026/2028, ai sensi dell'articolo 153, 4° comma, del D.Lgs 267/2000 (Allegato C) che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale ad ogni effetto di legge;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica espresso dal Responsabile del Settore Ragioneria – Servizio Comuni di Bagnacavallo, Massa Lombarda – dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna

e di regolarità contabile espresso dal Dirigente dell'Area Servizi Finanziari dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, ai sensi dell'art. 49 del decreto legislativo n. 267/2000;

Dato atto che ai sensi del D.Lgs.267/2000, art. 97, comma 4, lett. A), si fa riferimento al resoconto verbale e che il Presidente del Consiglio comunica che si procederà ad una presentazione e discussione unitaria dei punti dal n. 2 al n. 9 dell'odg in quanto tutti connessi all'approvazione del DUP e del Bilancio 2026-2028 e seguiranno votazioni separate.

Il verbale è depositato presso la Segreteria Generale in formato audio ed allegato nello stesso formato alla presente delibera pubblicata all'albo pretorio on-line del Comune;

Preso atto delle seguenti dichiarazioni espresse dai consiglieri comunali:

- la consigliera Bertaccini evidenzia la particolare attenzione che l'Amministrazione assicura ai servizi educativi, evidenziata dai contributi ottenuti per la messa a norma di tutti gli edifici scolastici, alle ingenti risorse destinate all'erogazione dei servizi, in una gamma ampia e variegata. Ulteriore esempio è l'internalizzazione del servizio scolastico;
- il capogruppo Anzellotti evidenzia le carenze strutturali del territorio, evidenziate dai drammatici eventi degli anni scorsi. Evidenzia il buon andamento dell'economia nazionale a seguito degli interventi di questo governo nazionale. Esprime condivisione su altre linee di indirizzo, come lo sport. Non c'è condivisione invece sulla gestione della sicurezza e ritiene da migliorare le iniziative a favore del turismo;
- il capogruppo Bezzi sottolinea il notevole investimento sui servizi di welfare e l'attenzione al tema abitativo, con il progetto degli alloggi di Palazzo Abbondanza, oltre alle assegnazioni degli alloggi ERP;
- il capogruppo Calderoni rileva l'ambiziosità degli obiettivi del DUP nei casi previsti di indirizzo definiti dal consiglio, l'attenzione ai giovani, anche ascoltando i suggerimenti della popolazione giovane, e l'attenzione ai temi della casa e dello sport;
- il consigliere Bucchi evidenzia il forte impegno nei servizi di welfare, l'attenzione al risparmio energetico, con investimenti che hanno comportato un significativo risparmio, oltre alla riduzione dei consumi. Sottolinea anche il positivo raggiungimento degli obiettivi PNRR e sul rilevante impegno nel settore culturale, con una notevole stagione teatrale e un ricco carnet di eventi;
- il Sindaco sottolinea la virtuosità dei dati di bilancio, in solido equilibrio, pur mantenendo un alto livello dei servizi. Evidenzia i dati sulla sicurezza, forniti dagli enti competenti, che rilevano un calo.

Con la seguente votazione:

Consiglieri presenti: 11

Consiglieri votanti: 11

Consiglieri favorevoli: 10

Consiglieri contrari: 1 (Nicholas Anzellotti)

Consiglieri astenuti: 0

### **DELIBERA**

- 1) di approvare il Bilancio di Previsione relativo al triennio 2026/2028 per la competenza e all'esercizio 2026 per la cassa e relativi allegati (Allegato A) che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale ad ogni effetto di legge;
- 2) di approvare la "Nota Integrativa" al bilancio di previsione 2026/2028 (Allegato B) contenente quanto specificato dall'art. 11, comma 5, del D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126 contenente la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale ad ogni effetto di legge;

- 3) di dare atto che il Bilancio di Previsione 2026 / 2028 rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale ai sensi dell'art. 162 del TUEL;
- 4) di prendere atto che il Bilancio di previsione 2026 / 2028 è predisposto nel rispetto di quanto previsto dall'art 153 comma 4 del Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000 come da attestazione del Dirigente dell'Area Servizi Finanziari dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna (Allegato C);
- 5) nel bilancio di previsione 2026/2028, per l'annualità 2026, risultano iscritte le seguenti quote di avanzo di amministrazione accantonate per passività potenziali (fondo rischi equilibri futuri) in sede di ultimo rendiconto approvato per l'anno 2024

<b>Scomposizione avanzo nelle diverse quote:</b>	<b>DISPONIBILITA' novembre 2025</b>	<b>APPLICAZIONE</b>
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA'	€ 8.668.059,83	
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' PARTE INVESTIMENTI (ACC 256/2021-521/1998-257/2019-204/2021)	€ 31.468,18	
FONDO CONTENZIOSO	€ 283.714,96	
FONDO RISCHI EQUILIBRI FUTURI	€ 36.000,00	€ 34.209,01
FONDO PASSIVITA' PREGRESSE (QUOTA PROVINCIA CDS, UTENZE PREGRESSE, GETTONI CONSIGLIERI, ...)	€ 100.000,00	
ALTRI ACCANTONAMENTI (fine mandato)	€ 3.899,34	
ACCANTONAMENTO RINNOVI CONTRATTUALI ANNI 2022/2023	€ 66.239,99	
PARTE VINCOLATA	€ 40.356,98	
AVANZO VINCOLATO QUOTA "FONDONE"	€ 581.427,46	
PARTE DESTINATA AGLI INVESTIMENTI	€ 853,62	
PARTE DISPONIBILE	€ 122.249,30	
	<b>€ 9.934.269,67</b>	<b>€ 34.209,01</b>

- 6) di dare atto che il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2026/2028 adottato con delibera di Giunta Comunale n. 130 del 17/11/2025 e approvato con precedente atto n. 67 di questa stessa seduta;
- 7) di dare atto che il il Programma Triennale per l'acquisizione di forniture e servizi 2026/2028 approvato con delibera di Giunta Comunale n. 132 del 18/11/2025 e approvato con precedente atto n. 68 di questa stessa seduta;
- 8) di dare atto che il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari 2026 / 2028 approvato con precedente atto n. 66 di questa stessa seduta;
- 9) di dare atto che la misura percentuale di copertura del costo complessivo dei servizi pubblici a domanda individuale per l'anno 2026 è pari a 23,04% così come approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 134 del 18/11/2025;
- 10) di dare atto che le tariffe della TARI per l'anno 2026 saranno adottate entro i termini previsti per legge;

- 11) di dare atto nell'esercizio 2026 sono stati rispettati i tempi medi di pagamento di cui al D.P.C.M. 22/09/2014;
- 12) di dare atto che il bilancio di previsione 2026 / 2028 è predisposto nel rispetto delle regole che disciplinano il concorso dei Comuni agli obiettivi di finanza pubblica fissati dalle Leggi di Bilancio sopra richiamate;
- 13) di dare atto che il bilancio di previsione 2026/2028 è predisposto nel rispetto delle regole che disciplinano il concorso dei Comuni agli obiettivi di finanza pubblica fissati dalle Leggi di Bilancio sopra richiamate;
- 14) il Bilancio di previsione 2026/2028 Annualità 2026 è predisposto nel rispetto del tetto di spesa del personale dipendente previsto dall'art. 1 c. 557-quater e 562 della L. 296/2006 (Finanziaria 2007) come modificato dall'art. 3 - comma 5bis del Decreto Legge 24 giugno 2014 n. 90 convertito, con modificazioni, nella Legge 11 agosto 2014 n. 114 e di tutte le disposizioni in materia di personale, come da attestazione del Responsabile del Servizio Amministrazione del personale dell'Area Risorse Umane dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna Prot. n. 0102092/2025 del 28/11/2025;
- 15) di dare atto che le previsioni del Fondo di riserva e del Fondo di riserva di cassa iscritte in bilancio rispettano i limiti stabiliti dall'art. 166 del decreto legislativo n. 267/2000;
- 16) di dare atto che lo schema di bilancio 2026/2028 è stato elaborato precedentemente alla approvazione definitiva della legge di bilancio 2026 ancora in corso di formazione, pertanto gli effetti derivanti dall'approvazione della Legge di Bilancio sono stati in parte recepiti, secondo calcoli prospettici che verranno adeguati in sede di prima variazione utile successivamente all'emanazione dei relativi decreti attuativi;
- 17) il Comune di Bagnacavallo fa parte dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna: il Piano strategico dell'Unione approvato con delibera di Consiglio dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna n. 14 del 7/04/2014, valido fino a nuova approvazione, ha valore di Piano Generale di Sviluppo art. 165, comma 7, del decreto legislativo n. 267/2000 unitamente alle linee programmatiche di mandato del Comune di Bagnacavallo anni 2024/2029 approvate con delibera di Consiglio Comunale n. 69 del 22/10/2024 e dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna approvate con delibera di Consiglio Unione n. 50 del 25/09/2024;
- 18) di approvare l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati dell'Unione dei Comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce (art. 172, lettera a), del D.Lgs. n. 267/2000) come da prospetto contenuto negli allegati al Bilancio di Previsione (vedi allegato A);
- 19) di dare atto che è riportata in nota integrativa, ai sensi dell'art 172 lettera c) del Dlgs 267/2000, l'attestazione del Dirigente Area Economia e Territorio dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna in merito all'indisponibilità di aree PEEP e PIP e pertanto non è necessario determinarne il valore;

di dare atto che risultano agli atti del Comune di Bagnacavallo le delibere di istituzione e/o modifica delle tariffe dei servizi e delle aliquote dei tributi sopra richiamati per l'anno 2026 e precedenti (art 172 lettera e) del Dlgs 267/2000);

- 21) i dare atto che risulta allegata quale parte integrante e sostanziale della presente delibera la Relazione del Revisore Unico dei conti al Bilancio di previsione 2026/2028 (**Allegato D**);
- 22) di approvare i limiti di spesa in materia di incarichi esterni come da prospetto contenuto all'interno del D.U.P. approvato con precedente atto di questa stessa seduta;
- 23) di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo n. 267/2000, con separata votazione favorevole avente il seguente risultato:  
Consiglieri presenti: 11  
Consiglieri votanti: 11  
Consiglieri favorevoli: 10  
Consiglieri contrari: 1 (Nicholas Anzellotti)  
Consiglieri astenuti: 0

Il presente verbale, letto ed approvato, viene sottoscritto come segue:

Il Presidente del Consiglio  
Lorenzo De Benedictis

Il Segretario  
Paolo Cantagalli