



**COMUNE DI BAGNACAVALLO**  
PROVINCIA DI RAVENNA

**ORIGINALE**

**DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE**

**N. 129 DEL 04/11/2022**

**OGGETTO: APPROVAZIONE LINEE GUIDA PER IL RISPARMIO ENERGETICO NEL COMUNE DI BAGNACAVALLO - INVERNO 2022-2023**

Il giorno 04/11/2022 alle ore 16:30 nella Sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale, previa partecipazione di:

PRONI ELEONORA	Sindaca
SANGIORGI ADA	Vice Sindaca
CORZANI CATERINA	Assessora
POLETTI MONICA	Assessora
RAVAGLI FRANCESCO	Assessore
ZANELLI ALFEO	Assessore

Non Risultano assenti, al momento dell'adozione della presente deliberazione.

Essendovi il numero legale per la validità dell'adunanza ne assume la presidenza la Sindaca PRONI ELEONORA che dichiara aperta la seduta, alla quale assiste il SEGRETARIO Dott. CANTAGALLI PAOLO.

Il verbale e i suoi allegati sono sottoscritti dal SEGRETARIO al fine di attestare la loro corrispondenza con i documenti approvati.

## LA GIUNTA COMUNALE

adotta la seguente deliberazione:

### **OGGETTO: APPROVAZIONE LINEE GUIDA PER IL RISPARMIO ENERGETICO NEL COMUNE DI BAGNACAVALLO – INVERNO 2022-2023**

Premesso:

- che con atto Rogito Notaio Vincenzo Palmieri di Lugo in data 27/12/2007 repertorio nr. 348909/29573 e registrato a Lugo in data 28/12/2007 al n. 7598 serie 1 è stato stipulato l'atto costitutivo dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna sottoscritto dai Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno, con decorrenza dal 01/01/2008;
- che con delibera di Consiglio Comunale di Bagnacavallo n. 6 del 18/01/2022 immediatamente eseguibile, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022/2024, comprendente, fra l'altro, nella Sezione operativa, il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2022/2024 ed il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022/2023;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 18/01/2022 è stato approvato il Bilancio di previsione 2022/2024;
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 3 del 18/01/2022 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2022 / 2024 - Parte Contabile;
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 62 del 24/05/2022 è stato approvato il "Piano Integrativo delle Attività Organizzazione 2022-2024", che comprende il Piano degli obiettivi, il Piano della performance, il Piano del lavoro agile, il Piano della formazione, il Piano triennale del fabbisogno del personale e il Piano di prevenzione alla corruzione e la trasparenza;

Vista la grave crisi energetica in atto a livello mondiale ed il notevole aumento delle tariffe di energia elettrica e del gas, che sta producendo un incremento straordinario dei costi a carico di questa Amministrazione, delle imprese locali e della cittadinanza. In particolare, l'esplosione dei prezzi per l'approvvigionamento energetico ha prodotto una maggior spesa a carico dei bilanci comunali già oggi difficilmente compatibile con le entrate attualmente disponibili e che potrebbe ulteriormente aggravarsi nelle prossime settimane, alla luce delle informazioni disponibili. La crisi rende ancor più urgente la transizione energetica e l'adozione di interventi immediati per il risparmio energetico, come richiesto dalla Unione Europea, al fine di salvaguardare la sostenibilità del bilancio comunale e di poter garantire i servizi essenziali ai cittadini e alle imprese;

Sottolineato che questa Amministrazione ha già realizzato investimenti significativi in ambito energetico, che tuttavia hanno ridotto ma non neutralizzato la dinamica di aumento della spesa data la sua eccezionale entità. Si rende pertanto indispensabile razionalizzare i consumi, prima che l'ente si trovi nella situazione di dover sospendere i servizi;

Ritenuto quindi di dover adottare una serie di azioni finalizzate al risparmio energetico:

- occorre integrare e completare gli interventi previsti dai piani degli investimenti e progettare interventi da candidare ai prossimi bandi di finanziamento, al fine di ottimizzare in prospettiva tutte le strutture sotto il profilo energetico;
- nell'immediatezza occorre porre in essere alcune misure urgenti in modo da fronteggiare l'emergenza con strumenti adeguati e tempestivi, nei limiti della stretta necessità e nel rispetto della normativa vigente;

Visti:

- il decreto-legge 1° marzo 2022, n. 17, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 aprile 2022, n. 34, recante *“Misure urgenti per il contenimento dei costi dell'energia elettrica e del gas naturale, per lo sviluppo delle energie rinnovabili e per il rilancio delle politiche industriali”* e, in particolare, l'articolo 19-quater secondo cui *“Al fine di ridurre i consumi termici degli edifici e di ottenere un risparmio energetico annuo immediato, dal 1° maggio 2022 al 31 marzo 2023 la media ponderata delle temperature dell'aria, misurate nei singoli ambienti di ciascuna unità immobiliare per la climatizzazione invernale ed estiva degli edifici pubblici, a esclusione degli edifici di cui all'articolo 3, comma 4, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 74, non deve essere superiore, in inverno, a 19 gradi centigradi, più 2 gradi centigradi di tolleranza, né inferiore, in estate, a 27 gradi centigradi, meno 2 gradi centigradi di tolleranza”*;
- il *Regolamento UE 2022/1369* del 5 agosto 2022, in cui si dispone l'obiettivo di riduzione dei consumi di gas naturale nel periodo 1° agosto 2022 – 31 marzo 2023 di almeno il 15%;
- il *“Piano nazionale di contenimento dei consumi di gas”*, predisposto dal Ministero della Transizione Ecologica in data 06/10/2022 in linea con le indicazioni della Commissione europea;
- le *“Dieci azioni per il risparmio energetico e l'uso intelligente e razionale dell'energia nella Pubblica Amministrazione”* (7 settembre 2022) predisposte dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione pubblica, congiuntamente con il MITE e consistenti in un pacchetto di dieci azioni dedicato al settore pubblico per contribuire al piano di risparmio energetico e di uso razionale e intelligente del gas e dell'energia;
- il documento *“Risparmio ed efficienza energetica in ufficio – Guida operativa per i dipendenti”* (ENEA, 2018);
- la PROPOSTA ANCI 'EMERGENZA ENERGETICA DEI COMUNI E DEI TERRITORI' del 20 ottobre 2022;
- la *Nota ANCI Emilia Romagna* del 2 settembre 2022;
- il PAESC dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna (approvato con delibera di Consiglio n. 41 del 27.10.2021);
- la Delibera di Giunta Regionale della Emilia-Romagna n. 1732 del 12/11/2015 ad oggetto "TERZA DIRETTIVA PER L'APPLICAZIONE DELL'ART. 2 DELLA LEGGE REGIONALE 29 SETTEMBRE 2003, N. 19 RECANTE: "NORME IN MATERIA DI RIDUZIONE DELL'INQUINAMENTO LUMINOSO E DI RISPARMIO ENERGETICO";
- la Delibera di Giunta Regionale della Emilia-Romagna n. 1514 del 12/09/2022 ad oggetto

"MODIFICHE ALLA DELIBERAZIONE DI GIUNTA REGIONALE 12 NOVEMBRE 2015, N. 1732 RECANTE LA "TERZA DIRETTIVA PER L'APPLICAZIONE DELL'ART.2 DELLA LEGGE REGIONALE N.19 DEL 29 SETTEMBRE 2003 "NORME IN MATERIA DI RIDUZIONE DELL'INQUINAMENTO LUMINOSO E DI RISPARMIO ENERGETICO" che dispone al punto 1 *"di approvare le seguenti integrazioni all'articolo 4, comma 1, lettera c), punto IV:*

- *tra le parole "... con un ritardo massimo dell'accensione o un anticipo massimo dello spegnimento" e le parole "pari a 20 minuti", inserire la parola "preferibilmente";*
- *tra le parole "Deve comunque essere garantito, per gli impianti accesi durante l'arco dell'intera notte, un funzionamento (lampade accese annuo minimo)" e le parole "non inferiore a 4000 ore", inserire la parola "preferibilmente";*
- *il Decreto MITE del 6 ottobre 2022 n.383, in tema di funzionamento degli impianti termici di climatizzazione alimentati a gas naturale nella stagione invernale 2022-2023;*
- *le ordinanze del Sindaco al ns. prot. n. 13497 del 21/10/2022 e n. 13877 del 28/10/2022;*

Richiamate in particolare:

- *le nuove disposizioni della Regione Emilia Romagna, che con la DGR n. 1514 del 12/09/2022 ha introdotto la facoltà di derogare per motivate ragioni ai vincoli in materia di pubblica illuminazione;*
- *i nuovi standard in materia di riscaldamento contenuti nel decreto MITE del 6 ottobre 2022, n.383;*

Preso atto del comunicato stampa del 29 settembre 2022 presente sul sito di Arera, in cui si precisa che in Europa permangono condizioni di scarsità di offerta non solo per il gas naturale ma anche per l'energia elettrica, in quanto *"accanto alla ridotta disponibilità di energia nucleare francese, la siccità, che ha caratterizzato i mesi primaverili ed estivi, non solo si è tradotta in una minore produzione idroelettrica rispetto allo scorso anno, ma ha altresì limitato la disponibilità produttiva di alcuni impianti a ciclo combinato ubicati nel bacino del Po, per i vincoli di raffreddamento associati alla riduzione della portata del fiume"*. In questo contesto, seguendo il trend al rialzo del prezzo del gas, il Prezzo Unico Nazionale dell'energia elettrica ha raggiunto valori record, passando dal valore medio di 0,06 €/kWh di marzo 2021 a 0,54 €/kwh ad agosto 2022. Inoltre, da quanto emerge dai dati sui prezzi Futures dell'energia elettrica aggiornati il 28 settembre, il prezzo sarà ancora probabilmente più alto per tutto il 2023;

Dato atto che alla luce della normativa sopra richiamata l'Area Tecnica del Comune di Bagnacavallo ha predisposto la allegata relazione contenente le azioni urgenti da attuare al fine di conseguire un risparmio energetico immediato nonché gli interventi di tipo strategico, nell'ambito dei seguenti ambiti e linee di intervento:

- 1) Pubblica Illuminazione (consumo elettrico);
- 2) Patrimonio (consumo elettrico/termico);
- 3) Comportamento e organizzazione dei dipendenti;

Il piano di risparmio energetico dell'Ente consta di azioni di breve, medio e lungo periodo, finalizzate sia al contenimento dei consumi sia al minor costo per l'approvvigionamento energetico, evidenziando che tali azioni si sostengono reciprocamente;

Sottolineato che il documento allegato è stato predisposto nel rispetto di condizioni di

sicurezza e viabilità, di comfort negli ambiti di lavoro (ex Dlgs 81/2008 e smi) e più in generale delle esigenze di buon funzionamento della P.A.;

Precisato che gli impianti di pubblica illuminazione del Comune di Bagnacavallo sono gestiti e manutentati internamente dagli operai e dai tecnici in servizio presso il Comune di Bagnacavallo e dalla Ditta Gamie srl, in forza dell'affidamento del "Servizio di manutenzione straordinaria su impianti di illuminazione pubblica e servizio di pronta reperibilità per il periodo compreso tra il 01/01/2021 ed il 31/12/2022" di cui alla Determinazione dell'Area Tecnica n. 384 del 18/12/2020 (CIG Z8A2EE643D);

Richiamati inoltre:

- il D.Lgs 30 aprile 1992, n. 285 "Nuovo codice della strada" ed in particolare gli artt. n. 21, 25, 26 e 140;
- il D.P.R. 16 dicembre 1992, n.495 "Regolamento di esecuzione e di attuazione del nuovo codice della strada" ed in particolare gli artt. n. 39, 40, 41, 42, 43, 64, 65, 66 e 67;
- il D.L. n. 76/2020 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" convertito con modificazione nella L. 120/2020;
- il D.L. n. 77/2021 "Governance del Piano Nazionale di Rilancio e Resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione snellimento delle procedure", convertito con modificazioni nella L. 108/2021;
- il D.Lgs. n. 81 del 09/04/2008 e successive modifiche ed integrazioni;
- il D.P.R. 16 aprile 2013, n. 74 "*Regolamento recante definizione dei criteri generali in materia di esercizio, conduzione, controllo, manutenzione e ispezione degli impianti termici per la climatizzazione invernale ed estiva degli edifici e per la preparazione dell'acqua calda per usi igienici sanitari, a norma dell'articolo 4, comma 1, lettere a) e c), del decreto legislativo 19 agosto 2005, n. 192*";
- il vigente Regolamento dei contratti dell'Ente approvato con delibera di Consiglio Comunale di Bagnacavallo n. 3 del 20/01/2011 e successive modifiche ed integrazioni;
- il D.Lgs. n. 267/2000 – Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali ed in particolare l'art. 48, comma 2;
- lo Statuto comunale;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Bagnacavallo approvato con delibera di Consiglio Comunale n.28 del 28/07/2020 ed in particolare gli artt. 4 e 5;

Visto l'indirizzo generale espresso dalla Giunta dell'Unione in data 20/10/2022;

Visto e richiamato l'esito dell'incontro del Comitato Provinciale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica, tenuto in Prefettura in data 26 ottobre 2022 presenti tutti i Sindaci della Provincia di Ravenna. Durante l'incontro è stata valutata la necessità di intervenire secondo linee omogenee e condivise nel territorio, tenuto in particolare conto delle necessità di chi svolge attività lavorativa;

Ritenuto, pertanto, di approvare la allegata Relazione “Linee Guida per il Risparmio Energetico nel Comune di Bagnacavallo – Inverno 2022-2023”;

*Dato atto che il documento allegato è stato predisposto dall’Area Tecnica del Comune di Bagnacavallo previa condivisione con RSPP dell’Ente, broker AON, Servizio Finanziario e Polizia locale, tenuto conto di quanto emerso nel Coordinamento dei Servizi Tecnici dei Comuni della Bassa Romagna del 12 ottobre;*

*Richiamate anche i pareri acquisiti con nota:*

- del Servizio Finanziario dell’Area Servizi Finanziari - Settore Ragioneria – Servizio Comune di Bagnacavallo in data 04/11/2022, prot. 14120, in cui segnala la necessità di adottare misure volte al contenimento della spesa al fine di assicurare gli equilibri di bilancio;*
- della Polizia Locale prot. n. 14156/2022 e prot. n. 14157/2022, considerata in fase di definizione degli interventi di razionalizzazione;*
- la comunicazione RSPP del 04/11/2022 , prot. 14127 del 04/11/2022;*
- parere ai ‘fini assicurativi’ broker AON prot. 14034 del 03/11/2021;*

Sottolineato che:

- nella relazione allegata sono quantificati i risparmi conseguibili, da considerare in sede di assestamento del bilancio 2022 e di elaborazione del bilancio 2023, fermo restando che una quantificazione più esatta sarà possibile solo a rendiconto;
- nella relazione allegata, inoltre, sono individuati i punti esclusi dal programma di spegnimento della pubblica illuminazione, per ragioni di sicurezza pubblica, con riferimento ai dati sui flussi di traffico e della incidentalità forniti dalla Polizia locale;

Sottolineato che sui contenuti della presente delibera verrà avviata sia un’adeguata informazione preventiva ai capigruppo, che una consona campagna di informazione verso la cittadinanza e utenza;

Visto il parere in ordine alla regolarità tecnica espresso dal responsabile del servizio interessato ai sensi e per gli effetti di cui all’art. 49, I° comma, del T.U.E.L.;

Visto il parere di regolarità contabile espresso dal Dirigente dell’Area Servizi Finanziari dell’Unione dei Comuni della Bassa Romagna ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 49 comma 1 del T.U. degli Enti Locali approvato con D. Lgs 267/00;

Sentito il Segretario Generale;

Con voti unanimi espressi in forma palese;

## **DELIBERA**

1) di approvare, per le motivazioni richiamate in premessa, la Relazione “Linee Guida per il Risparmio Energetico nel Comune di Bagnacavallo – Inverno 2022-2023” che si allegano al

presente atto quale parte integrante e sostanziale, composto dai seguenti ambiti o linee di intervento:

- Pubblica Illuminazione (consumo elettrico);
- Patrimonio (consumo elettrico/termico);
- Comportamento e organizzazione dei dipendenti;

2) di disporre, con particolare riguardo all'ambito di intervento 1, a partire dal 07/11/2022, in misura progressiva, lo spegnimento della pubblica illuminazione nelle strade extraurbane dalle 0,30 alle ore 05 e nei centri abitati dalle 01 alle 05, con decorrenza fino al 30 aprile 2023 (salvo proroga previa verifica della efficacia del provvedimento), con salvaguardia dell'illuminazione di rotatorie o attraversamenti pedonali conformemente agli interventi descritti nella relazione allegata e con riferimento ai flussi di maggior rilevanza individuati dalla Polizia Locale ed in aderenza con quanto illustrato e previsto nell'allegato;

3) di dare mandato al Responsabile dell'Area Tecnica del Comune di Bagnacavallo di provvedere celermente all'attuazione in termini di isolamento, esenzione e mantenimento puntuale in funzione di aree della rete di p.i. reperendo se possibile le risorse occorrenti alla attuazione;

4) di dare atto inoltre che:

- le telecamere di sicurezza rimarranno in funzione e non saranno, pertanto, disattivate nella fascia indicata di spegnimento della pubblica illuminazione;
- il funzionamento dei varchi stradali elettronici di presidio e governo del traffico alimentati dai quadri di pubblica illuminazione sarà anch'esso garantito a prescindere dallo spegnimento della pubblica illuminazione nella fascia oraria indicata e avverrà conformemente agli interventi descritti nella relazione allegata;

5) di disporre, con particolare riguardo all'ambito di intervento 2, la applicazione delle misure previste dal decreto MITE del 6 ottobre 2022 n.383 secondo le modalità specificate nei documenti allegati, con riferimento alla ventura stagione termica 2022-2023;

6) di dare atto che, mediante l'adozione degli atti necessari, con riferimento all'orario di lavoro del personale dell'Unione e del Comune e previa informazione alle organizzazioni sindacali oltre che aggiornamento delle pagine web dedicate ai servizi a cura dell'ufficio comunicazione, potrà essere ipotizzato l'utilizzo del solo piano terra di Palazzo Vecchio per la giornata di sabato mattina;

7) di dare atto inoltre che in presenza di situazioni climatiche particolarmente severe le autorità comunali sono autorizzate ad emanare provvedimenti, adeguatamente motivati, che consentano l'accensione degli impianti termici alimentati a gas *“anche al di fuori dei periodi indicati al decreto, purché per una durata giornaliera ridotta”* ai sensi del DPR 16 aprile 2013, n.74;

8) di trasmettere le allegate Linee Guida ai vari Istituti Comprensivi e Direzioni scolastiche ai fini del loro recepimento, previa verifica con i rispettivi RSSP;

9) di disporre, con particolare riguardo all'ambito di intervento 3, l'immediata esecuzione delle misure individuali nella relazione allegata, dando atto che i contenuti del "Codice di comportamento energetico" dovranno essere considerati all'interno del Sistema di Valutazione dell'Ente, nelle modalità stabilite a livello di Unione;

10) di disporre l'avvio immediato delle ulteriori misure di progettazione ed esecuzione degli interventi programmati per il contenimento energetico, in conformità agli indirizzi contenuti nel documento allegato;

11) di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs n. 33 del 14/03/2013;

12) di dare atto che verrà attuata una campagna informativa ad hoc ai fini di condividere i contenuti del documento allegato e di minimizzare i disagi per la cittadinanza, la quale verrà invitata, in particolare, nelle fasce di spegnimento, ad indossare vestiario ad alta visibilità o altra eventuale misura compensativa;

13) di incaricare i Responsabili di Area dell'Ente di attuare le misure previste nelle Linee Guida allegate, oltre che di verificarne l'ottemperanza nell'ambito dei rispettivi Settori e Servizi, incaricando in particolare la Polizia Locale della sorveglianza e verifica *in itinere* della compatibilità della misura adottata in ordine alla tutela della sicurezza della viabilità oltre che proporre tempestivamente modifiche o integrazioni;

14) di dare atto che nella relazione allegata sono quantificati i risparmi conseguibili da considerare in sede di bilancio 2022 e di elaborazione del bilancio 2023, dando mandato all'Ufficio preposto di definire con il gestore del servizio energetico integrato le modalità di accertamento e consolidamento della minor spesa finalizzata a ridurre l'impatto degli aumenti dei costi energetici;

15) di dare atto che l'Amministrazione si riserva in ogni caso di modificare le linee guida in oggetto durante il periodo di validità indicato ai punti precedenti, alla luce dell'andamento della emergenza e dei costi energetici qui precisando che il programma di spegnimento (ambito intervento 1) prevede spegnimento tale da garantire comunque su base annua per l'anno 2022 (fermo restando quanto previsto nella DGR RER su citata) il sostanziale mantenimento della soglia delle 4.000 ore annue di accensione previste dalla normativa su richiamata;

La Giunta, inoltre, vista l'urgenza,

## **DELIBERA**

di rendere la presente deliberazione, con separata e unanime votazione, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 - IV comma - del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000.



LA PRESIDENTE

PRONI ELEONORA

II SEGRETARIO

CANTAGALLI PAOLO